**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Государственного Совета Республики Коми**

**"О вопросе, предлагаемом для вынесения на референдум**

**Республики Коми инициативной группой по проведению**

**референдума Республики Коми"**

Необходимость внесения на рассмотрение Государственного Совета Республики Коми представленного проекта постановления вызвана следующим.

В Государственный Совет Республики Коми 17 мая 2019 года поступило ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Республики Коми и приложенные к нему документы, постановление Избирательной комиссии Республики Коми от 14 мая 2019 года № 95/477-6 "О рассмотрении ходатайства инициативной группы по проведению референдума Республики Коми".

Согласно указанным документам предлагается вынести на референдум Республики Коми вопрос: "Считаете ли Вы, что размер ежемесячного денежного содержания лица, замещающего государственную должность Республики Коми "Глава Республики Коми" должен составлять не более пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда?".

На основании федерального законодательства была проведена проверка соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Республики Коми, требованиям статьи 12 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), статей 8 и 9 Закона Республики Коми "О выборах и референдумах в Республике Коми".

В целях осуществления вышеназванной проверки были проведены правовая экспертиза (заключение Правового управления от 29 мая 2019 года № 02-13/187) и лингвистическая экспертиза (заключение Управления документационного обеспечения от 26 мая 2019 года) указанного вопроса.

Заседание Комитета Государственного Совета Республики Коми по законодательству и местному самоуправлению (далее – Комитет), посвященное вопросу, предлагаемому для вынесения на референдум Республики Коми, состоялось 4 июня 2019 года (решение Комитета от 4 июня 2019 года   
№ 03-1-06/2/1).

На заседании Комитета были заслушаны результаты правовой экспертизы и лингвистической экспертизы данного вопроса и установлено следующее.

1. Вопрос не соответствует требованиям подпункта "г" пункта 8 статьи 12 Федерального закона, содержащего требование о недопустимости вынесения на референдум вопроса о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации относится к разделу общегосударственных вопросов и является единым для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подразделом классификации расходов бюджетов. В развитие указанных положений в республиканском бюджете Республики Коми содержится отдельная строка "Глава Республики Коми". Любая корректировка, в том числе ограничение размера денежного содержания Главы Республики Коми, повлечет изменение финансирования расходов на оплату его труда, что неразрывно связано с необходимостью изменения республиканского бюджета Республики Коми и финансовых обязательств Республики Коми.

Таким образом, формулировка вопроса предусматривает изменение показателей утвержденного бюджета Республики Коми, то есть касается изменения конкретных ассигнований, денежных средств, выделяемых на текущий финансовый период.

По данному вопросу сложилась определенная судебная практика (решение Верховного Суда Российской Федерации от 2 июня 2005 года № ГКПИ05-589, 628, определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 июля 2005 года № КАС05-329, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 3-П), содержащая аналогичные выводы в отношении требований, предъявляемых к вопросам, выносимым на референдумы различных уровней.

2. Вопрос не соответствует пункту 6 статьи 12 Федерального закона, определяющему, что вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации, и части 3 статьи 8 Закона Республики Коми "О выборах и референдумах в Республике Коми" о том, что вопросы, выносимые на референдум, должны отвечать требованиям, установленным статьей 12 Федерального закона.

Предлагаемый для вынесения на референдум вопрос, формулировка которого предусматривает ограничение размера денежного содержания Главы Республики Коми пятью минимальными размерами оплаты труда, не согласуется с основополагающими принципами в сфере труда, установленными нормами Конституции Российской Федерации и трудового законодательства, закрепляющими права каждого работника на справедливые условия труда, на равенство прав и возможностей работников и устанавливающими запрет на дискриминацию в сфере труда.

Кроме того, вопрос не соответствует части первой статьи 132 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Вопросы оплаты труда высшего должностного лица Республики Коми – Главы Республики Коми регулируются в соответствии с положениями Закона Республики Коми "О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми (далее – Закон Республики Коми № 28-РЗ), которые в равной мере в качестве государственных гарантий распространяются на всех определенных нормами данного Закона Республики Коми лиц, замещающих государственные должности Республики Коми, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе (часть 1 статьи 1 Закона Республики Коми № 28-РЗ). Таким образом, подходы к определению на государственном уровне размера денежного содержания Главы Республики Коми должны быть аналогичны подходам, используемым при определении размеров денежного содержания иных лиц, замещающих государственные должности Республики Коми. Следовательно, размер денежного содержания Главы Республики Коми как высшего должностного лица Республики Коми, занимающего главное положение в системе государственных должностей Республики Коми, должен быть соразмерен статусу замещаемой должности и не может быть в несколько раз ниже размера денежного содержания, установленного для других должностных лиц Республики Коми.

3. Вопрос не соответствует пункту 7 статьи 12 Федерального закона, предусматривающему, что вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Предлагаемый на референдум Республики Коми вопрос влечет в дальнейшем необходимость инициирования или принятия соответствующих нормативных правовых актов, предусматривающих изменение размера денежного содержания Главы Республики Коми. При этом формулировка вопроса допускает вариативность в указанной части – как в отношении органов государственной власти, обязанных реализовать решение, принятое на референдуме, так и в отношении вида, количества и содержания необходимых к принятию нормативных правовых актов для решения обозначенного вопроса.

Исходя из изложенного данным проектом постановления Государственного Совета Республики Коми предлагается:

1) признать вопрос: "Считаете ли Вы, что размер ежемесячного денежного содержания лица, замещающего государственную должность Республики Коми "Глава Республики Коми" должен составлять не более пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда?", предлагаемый для вынесения на референдум Республики Коми, не соответствующим требованиям пунктов 6 и 7, подпункта "г" пункта 8 статьи 12 Федерального закона, а также части 3 статьи 8 Закона Республики Коми "О выборах и референдумах в Республике Коми";

2) направить настоящее Постановление в Избирательную комиссию Республики Коми.